**Обзор правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорной деятельности по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта Приволжского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) за первое полугодие 2022 года**

**1. Характеристика поднадзорных организаций и объектов**

Управление осуществляет федеральный государственный надзор
в области промышленной безопасности в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию объектов магистрального трубопроводного транспорта, по месту нахождения юридического лица
на территориях субъектов Российской Федерации, закрепленных
за территориальными управлениями в соответствии с приказом Ростехнадзора № ПР-19-16 от 25.01.2016 «О разграничении полномочий по организации
и осуществлению надзорной деятельности в отношении организаций, осуществляющих строительство, реконструкцию, эксплуатацию, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию объектов магистрального трубопроводного транспорта и подземных хранилищ газа»
в отношении всех опасных производственных объектов, входящих в единый производственно-технологический комплекс магистрального трубопровода, включающий в себя здания, сооружения, его линейную часть, в том числе объекты, используемые для обеспечения транспортирования, хранения и (или) перевалки на автомобильный, железнодорожный и водный виды транспорта жидких или газообразных углеводородов.

Управление осуществляет контроль и надзор за 11 предприятиями, эксплуатирующие опасные производственные объекты (далее – ОПО) магистрального трубопроводного транспорта.

Общее количество поднадзорным Управлению ОПО магистрального трубопроводного транспорта составляет 328, из них 73 объекта - I класс опасности, 217 объектов - II класс опасности, 6 объектов - III класс опасности, 31 объект - IV класс опасности, эксплуатация которых происходит
на 11 субъектов Российской федерации: Свердловская область, Пермский край, Удмуртская Республика, Кировская область, Республика Татарстан, Самарская область, Оренбургская область, Чувашская Республика, Республика Башкортостан, Республика Марий Эл, Ульяновская область.

Всего под надзором у Управления:

1) Участок магистрального газопровода - 29 ед., общая протяженность составляет 5801.84 км, в том числе 2529.25 км газопроводов-отводов;

2) Площадка компрессорной станции – 4 ед;

3) Автомобильная газонаполнительная компрессорная станция – 30 ед.;

4) Станция газораспределительная – 192 ед.;

5) Участок магистрального нефтепровода – 26 ед., общая протяженность составляет 5809.076 км;

6) Участок магистрального продуктопровода – 12 ед., общая протяженность составляет 2125.619 км;

7) Площадка станции насосной - 33 ед., из них 192 ед. магистральных насосных агрегатов, осуществляющих перекачку нефти и 24 ед. магистральных насосных агрегата, осуществляющих перекачку дизельного топлива;

8) 87 находящихся в эксплуатации резервуаров нефти и нефтепродуктов общим объёмом 1787000 м3;

9) 2 резервуара по хранению жидкого этилена общим объёмом 7000 м3;

10) 9 сооружений систем измерений и контроля качества и количества нефти

11) подземное хранилище этилена общим объёмом 1290000 м3

**2. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний.**

**Аварий, инцидентов и несчастных случаев на поднадзорных ОПО магистрального трубопроводного транспорта за рассматриваемый период Управлением не зарегистрировано.**

**Плановые проверки:**

За рассматриваемый период 2022 года проведено 3 плановых проверки 35 ОПО II класса опасности, выявлено565 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

**Внеплановые проверки:**

За рассматриваемый период 2022 года проведено 11 внеплановых проверок ранее выданных предписаний. Неустранение ранее выявленных нарушений не установлено.

**Постоянный государственный надзор:**

За рассматриваемый период 2022 года проведено 67 проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора, по результатам которых выявлено 1148 нарушений обязательных требований.

**Лицензионные проверки:**

За рассматриваемый период 2022 года проведена одна оценка соответствия лицензионным требованиям лицензиата АО «Транснефть-Прикамье»
(по заявлению организации, связанной с изменением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности). Всего было проверено 30 объектов I класса опасности и 18 объектов II класса опасности. По результатам оценки был сделан вывод о возможности выполнения лицензионных требований и условий.

**Общее количество выявленных нарушений за рассматриваемый период составило 1713.**

**Коэффициент результативности (количество нарушений, приходящееся на одно обследование) за рассматриваемый период 2022 года по плановым проверкам и проверок в рамках постоянного государственного надзора 57,1.**

**Административная практика**

В рассматриваемый период 2022 года к административной ответственности было привлечено 66 юридических и должностных лиц,
из них 36 юридических и 30 должностных лиц, общая сумма штрафов 1097 тыс. рублей, из них:

* статья 9.1, часть 1: 29 штрафов, в том числе на должностное лицо 27 (сумма штрафов 568 тыс. руб.), 1 предупреждение на юридическое лицо
и 1 штраф на юридическое лицо (сумма штрафа 205 тыс. руб.);
* статья 9.4, часть 1 - 4 штрафа, в том числе на должностное лицо
3 (сумма штрафов 60 тыс. руб.), штрафов на юридическое лицо 1 (сумма штрафа 100 тыс. руб.).
* статья 11.20 - 33 штрафа на юридическое лицо (сумма штрафа 164 тыс. руб.).

**3. Сравнение**

Для сравнения за аналогичный рассматриваемый период Управлением
проведено 143 обследования состояния промышленной безопасности на ОПО,
в том числе: 3 плановые проверки (выявлено 815 нарушений),
69 проверок в рамках осуществления постоянного государственного надзора (выявлено 565 нарушений), 70 проверка выполнения ранее выданных предписаний (установлено невыполнение 34 ранее выявленных замечаний).

**Общее количество выявленных нарушений за рассматриваемый период составило 1414.**

**Коэффициент результативности за рассматриваемый период 2021 года по плановым проверкам и проверкам в рамках постоянного государственного надзора 20.**

Следует отметить рост количества выявленных нарушений по сравнению с аналогичным периодом 2021 года на 299, в частности, по проверкам в рамках постоянного государственного надзора количество выявленных нарушений увеличилось на 583.

**4. Характерные нарушения, выявленных при проверках на ОПО магистрального трубопроводного транспорта.**

1) Несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств по истечению срока службы, установленного предыдущим заключением. Как правило, на момент истечения срока службы
у эксплуатирующих организаций, имеется только предварительное заключение по результатам проведения технического диагностирования, тем самым, можно сделать вывод о том, что службами производственного контроля предприятий несвоевременно проводится анализ применяемых на ОПО МТ технических устройств с целью определения срока безопасной эксплуатации;

2) проведение работ по техническому перевооружения ОПО
без разработки соответствующей проектной документации и проведения экспертизы промышленной безопасности этой документации. Как правило, указанная документация разрабатывается по истечении трёх и более месяцев
с момента окончания работ.

3) наличие негерметичности оборудования, применяемого на ОПО;

4) невыполнение мероприятий экспертиз промышленной безопасности, при условии которых объекты экспертиз будут соответствовать требованиям промышленной безопасности. Эксплуатирующие организации почему-то считают, что указанные мероприятия можно устранять в срок, на который продлено техническое устройство, здание или сооружение.

5) Несвоевременная актуализация сведений, характеризующих ОПО, после изменения состава, вида, количества технических устройств, применяемых на ОПО;

6) Неверны данные, представляемые организациями при подаче сведений об организации и осуществлении производственного контроля на ОПО;

7) Несоответствие технологических регламентов и планов мероприятий
по локализации и ликвидации аварийных ситуаций ОПО проектным решениям и фактическому состоянию ОПО;

8) Отсутствие проведения оценки риска технических устройств после проведения капитальных ремонтов;

9) Невыполнение требований по техническому обслуживанию, ремонту и обследованию технических устройств, установленных заводом изготовителем в паспортах и руководствах по безопасному эксплуатации

**5. Количественный анализ выявляемых нарушений**

Управлением проведен количественный анализ выявляемых нарушений
по результатам плановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ) и в рамках ПГН за январь - сентябрь 2022 и аналогичный период 2021
в отношении 3 наиболее крупных организаций, эксплуатирующих ОПО магистрального трубопроводного транспорта, поднадзорных Управлению. Для нераспространения информации, составляющей предмет непосредственного взаимодействия данных организаций и Управления, принято решение не разглашать их наименования и представить обезличенную статистику.

Целью анализа было определение среднее количество нарушений, выявленных по результатам КНМ на 1 проверенный ОПО. Результаты анализа приведены в таблице 1.

*Таблица 1.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | наименование организации | Плановая проверка | Постоянный государственный надзор |
| количество проверенных объектов | количество выявленных нарушений | Среднее к-во нарушений на 1 ОПО | количество проверенных объектов | количество выявленных нарушений | Среднее к-во нарушений на 1 ОПО |
| 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 | 2021 | 2022 |
| 1 | Общество№ 1 | 11 | 6 | 307 | 119 | 27,91 | 19,83 | 47 | 45 | 404 | 688 | 8,60 | 15,29 |
| 2 | Общество№ 2 | 154 | 28 | 669 | 404 | 4,34 | 14,43 | 17 | 17 | 90 | 351 | 5,29 | 20,65 |
| 3 | Общество№ 3 | 3 | - | 127 | - | 42,33 | - | 5 | 4 | 71 | 102 | 14,20 | 25,50 |

На рисунке 1 представлена гистограмма динамики изменения среднего количество нарушений, выявленных по результатам планового КНМ на 1 проверенный ОПО МТ двух обществ за 2021 и 2022 гг.. Проведение аналогичного анализа в отношении общества №3 не представляется возможным в связи с исключением проверки из плана проверок на 2022 год на основании пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022
№ 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Из показанного на диаграмме видна положительная динамика
у общества №1 выражающаяся в снижении в 2022г. исследуемого показателя на 30% по отношению к 2021г.. Однако аналогичное сравнение исследуемого показателя у общества № 2 в 2022 г. характеризуется существенным увеличением среднего количество нарушений, выявленных в по результатам плановых КНМ на 1 проверенный ОПО по отношению к результатам 2021 г. (исследуемый показатель вырос более чем в 2 раза.

*Рисунок 1. Среднее количество нарушений, выявленных по результатам планового КНМ на 1 проверенный ОПО.*

На рисунке 2 представлена гистограмма динамики изменения среднего количество нарушений, выявленных по результатам ПГН на 1 проверенный.

*Рисунок 2. Среднее количество нарушений, выявленных по результатам ПГН
на 1 проверенный ОПО.*

На диаграмме наглядно представлена отрицательная динамика исследуемого показателя у всех организаций, относящихся к объекту исследования. Таким образом исследуемый показатель в 2022 г по отношению
к аналогичному периоду 2021г. у общества №1 увеличился на 44%, у общества №2 – почти на 300%, а у общества №3 – на 80%.

Таким образом, проведя данный анализ можно утверждать
о недостаточности принимаемых превентивных мер по недопущению нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности
рассмотренных организациях, эксплуатирующих ОПО МТ.

**6. Наиболее значимые проверки**

**1)** В марте 2022 года рамках проведения постоянного государственного надзора (далее – ПГН) площадочный ОПО МТ I класса опасности эксплуатируемый обществом №1, должностными лицами были выявлены факты эксплуатации пяти резервуаров (1 – 5000м3, 3 – 20000 м3, 1 – 50000 м3)
по истечении сроков службы установленных заключениями экспертиз промышленной безопасности (далее – ЗЭПБ), что является грубейшим примером безответственного отношения к своим должностным обязанностям отдельных лиц, входящих в руководство общества №1, являющихся ответственными
за безопасную эксплуатацию и своевременное продление сроков службы резервуаров. Считаем, что данный вопрос требует особого внимания для вышестоящих должностных лиц общества №1 в связи с негативной статикой аварийности за 2020-2022 на ОПО на которых эксплуатируются резервуары нефти и нефтепродуктов, а также с критическими последствиями, к которым приводят аварии на данных объектах.

**2)** В мае 2022 года Управлением была проведена проверка в рамках ПГН
в отношении 8 магистральных трубопроводов эксплуатируемых обществом №2, составляющих единый технический коридор.

На узле КППСОД, совмещённый с узлом переключения на площадочный объект, инспекторами обнаружен неконтролируемый выброс газа через свечу, что в свою очередь свидетельствовало о негерметичности кранов данного технологического узла. Давление на линейном участке составляет 34,48 кгс/см2, год ввода в эксплуатацию ОПО – 1979. За период эксплуатации техническое диагностирование с последующей выдачей ЗЭПБ с целью продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, применяемом на данном узле, не проводилось.

Также в ходе проведения осмотра технических устройств технического коридора было выявлено, что практически на каждом осмотренном крановом узде имеются утечки газа (через патрубки для набивки кранов, через патрубки сброса конденсата крана, через приводы кранов, на линиях импульсного газа, блоки ЭПУУ, линии отбора деления).

При дальнейшем проведении контрольных (надзорных) действий было установлено что большая часть оборудования отработала назначенные изготовителями ресурсы, однако юридическим лицом не приняты меры
по продлению его сроков службы в установленном законодательством порядке.

**3)** В августе 2022 года Управлением была проведена плановая выездная проверка в отношении общества №1. Предметом данной проверки являлось соблюдение юридическим лицом обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации 6 ОПО II класса опасности (5 площадочных объектов и 1 линейный объект). В ходе проведения контрольных (надзорных) действий было установлено, что на одном из площадочных объектов допускается эксплуатация 12 технических устройств, отработавших срок службы, установленный ЗЭПБ, в отношении 3 из которых срок дальнейшей эксплуатации в ЗЭПБ был установлен до июня 2020 года. На двух 5 площадочных объектах допускается эксплуатация сооружений (технологических трубопроводов) по истечении сроков службы, установленных ЗЭПБ.